

东盟的领导力是全球塑料条约成功以及结束塑料污染的关键

民间社会组织呼吁东盟领导人在即将进行的谈判中采取强硬立场，制定一项具有国际法律约束力的文书，以解决包括海洋环境在内的塑料污染问题。

2024年4月23日至29日，东南亚国家联盟(东盟)成员国将在加拿大渥太华与其他国家进行国家之间谈判委员会(INC-4)的第四次会议，以制定国际法律框架文本，亦被称为《全球塑料条约》的具有约束力的文书，旨在通过解决塑料生命周期的综合方法来解决塑料污染问题，包括海洋环境的污染。这将是解决塑料危机的千载难逢的机会。

塑料污染随着塑料产量的增长而加速增加，尤其一次性塑料占了总产量的50%。虽然回收率预计将从2019年的9%增加到2060年的17%，但70%的塑料废物(预计届时将增加两倍)最终仍将被焚烧或填埋。塑料行业也是世界上增长最快的工业温室气体来源，预计到2040年塑料生命周期将占全球温室气体排放量的19%。目前提取-生产-处置的线性经济模式以及不受控制的塑料生产与保持在1.5摄氏度阈值以下以及安全和公正的地球边界内是不相容的。

作为一个区域，东南亚受到塑料生命周期各个阶段造成的污染的严重影响。报告和研究表明，石化工业、塑料制造、塑料消费和使用、塑料回收、焚烧和处置是对东南亚环境和人民的健康造成危害的根源。塑料污染有多种形式，从湄公河和海洋中的大塑料，到微塑料和添加剂，或者塑料废物管理和回收过程中无意释放的物质，例如持久性有机污染物(persistent organic pollutants - POP)。不卫生的垃圾填埋场和含有危险电子废物的非法垃圾场对马来西亚人民产生了影响。废弃或丢失的塑料渔具影响着柬埔寨、缅甸和越南的海洋生态系统。印度尼西亚和泰国的人体内已经发现了微塑料和持久性有机污染物。所有的这一些都对地区的公共健康构成了迫在眉睫的严重威胁。

东南亚也受到从其他地区进口塑料废物的影响，美国、日本、中国和欧洲等发达国家都是这些塑料废物的主要出口国。发达国家出口的塑料垃圾不仅作为塑料垃圾运输，还混入废纸包中，成为不可回收的软塑料废料、零食包和肮脏的塑料杯瓶，或多层塑料袋，甚至脏尿布。从欧洲运来的废纸中，这些“杂质”可能含有大量塑料，占总量的10%。大量塑料也可能隐藏在进口纸张中，2022年从澳大利亚向泰国非法出口130吨城市垃圾(谎报为纸张)就是一个例子。同时，发达国家出口塑料垃圾作为燃料或垃圾衍生燃料(Refuse Derived Fuel - RDF)也成为了一种趋势，破坏了东南亚国家抵制废物殖民主义的努力。追踪各种形式的塑料废物贸易是非常困难的，特别是在漏洞百出的边境地区，例如缅甸和泰国之间的边境。

东南亚领导人必须挑战一些错误的说法，既那些指责我们自身区域造成了海洋塑料污染的说法，然而却忽视了他国向我们出口塑料废物的影响，尤其最大的塑料污染者是来自全球北方的大型快速消费品公司。 我们的地区集结了近期内区域使用天然材料的集体历史，这项工作是对环境无害、经济有益和公民主导的塑料危机解决方案的努力。其中包括已在越南会安启动并运行的零废物解决方案、菲律宾马尼拉的再利用试点、印度尼西亚雅加达的再利用系统以及泰国曼谷的补水基础设施，后者得到了曼谷市政府的支持。除地方政府外，我们地区的各国政府也表现出了带头实施遏制塑料污染政策的雄心，并在过去的国际会议上分别发表了强有力的声明。东盟还表达了作为一个地区对抗塑料污染的集体立场。

显然，我们的区域拥有强而有力的解决方案和雄心，不仅可以解决区域内的塑料危机，甚至可以解决世界其他地方的塑料危机。现在是东盟国家在 INC-4 上集体表达消除塑料污染的雄心的时候了。非洲地区和小岛屿发展中国家在过去的国合会上已经这样做了，并产生了显著的影响。我们，以下签署的民间社会组织，致力于消除东南亚及其他地区的塑料污染，呼吁其成员国合作并谈判一项全球塑料条约，以实现以下主要目标：

1. 为了解决塑料的整个生命周期问题，优先减少塑料生产，从使用可避免和危险塑料的基本使用标准开始。
2. 结束塑料废物的越境转移和废物殖民主义。
3. 通过化学(包括聚合物)组消除塑料整个生命周期中的毒素，包括化学添加剂、有意和无意添加的物质(NIAS)以及微塑料。
4. 以及通过污染物释放和转移登记册报告污染情况来提高塑料中化学品的透明度、
5. 扩大符合全球最低设计标准的再利用和再填充基础设施，包括标准化无毒包装、安全收集和再分配机制以及有约束力的再利用目标。
6. 拒绝那些不能解决塑料污染的根本原因、以及会加剧对人类健康和环境影响的技术，包括化学回收、焚烧、垃圾发电、垃圾衍生燃料(RDF)等技术。
7. 防止令人遗憾的替代品，例如生物基、可生物降解和可堆肥塑料，这些塑料已被证明含有有毒化学物质，只会转移人们对减少塑料产量的注意力。
8. 通过生产者延伸责任(Extended Producer Responsibility - EPR)全球标准和污染者付费原则机制，强制污染者和生产者承担责任。
9. 通过公正转型(Just Transition)，为所有受塑料污染影响的人，包括整个塑料生命周期的工人，特别是拾荒者、原住民和全球南方社区的人权和社会正义发挥核心作用
10. 加强塑料对人类健康和环境影响的研究和监测，着眼于恢复、补偿和补救。